АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Россия, Самарская область, 445020, г.Тольятти, ул.Белорусская, 33
тел./ факс: (8482) 54-31-42, e-mail: Lapshova@tgl.ru

М Е Т О Д И Ч Е С К А Я Р А З Р А Б О Т К А

Для проведения группового занятия
с руководящим составом организаций,
служб и органов управления по ГОЧС

Тема: «Организация управления, связи и оповещения
при угрозе или возникновении ЧС мирного и военного времени,
в т.ч. организацию оповещения с применением комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации».

г.о.Тольятти
2019 год

Учебные цели

В результате изучения темы слушатели должны:

1.Знать:

- организацию управления, связи и оповещения организаций и организацию экстренного оповещения населения;
- принципы построения и использования территориальных и локальных систем оповещения.

2. Быть ознакомлены:

- со средствами связи и порядком оповещения должностных лиц, органов управления по ГОЧС и населения.

Метод проведения: групповое занятие

Место проведения: учебный класс, согласно расписания занятий

Время проведения: 1 академ. час (45 мин.)

Учебные вопросы и расчет времени

№ п/п	Учебные вопросы	Расчет времени (мин.)
1.	Введение	2
2.	*1-ый учебный вопрос*: Организация управления и связи в системе ГО и РСЧС.	15
3.	2-*ой учебный вопрос:* Локальные системы оповещения.	10
4.	3-*ий учебный вопрос:* Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации.	15
5.	Заключение	3
	ИТОГО:	45

Нормативно-правовая база и литература

I. Федеральные законы

- от 12.02.98 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- от 21.12.94 г. №68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- от 07.07.03 г. №126-ФЗ «О связи».

II. Указы Президента

- от 13.11.12 г. № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций».

III. Постановления Правительства РФ

- от 01.03.93г. №177 «Об утверждении положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информировании населения РФ в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени»;

- от 30.12.03г. № 794 «О единой государственной системе предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- от 01.03.93г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»;
- от 25.10.03г. № 1544-р распоряжение Правительства РФ «О мерах по обеспечению своевременного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении ЧС в мирное и военное время».
- от 28.05.10г. №4 протокол Правительственной КЧС и ОПБ об утверждении "Наставления по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации ЧС".

IV. Приказы МЧС РФ

- Совместный Приказ МЧС РФ N 422, Мининформсвязи РФ N 90, Минкультуры РФ N 376 от 25.07.2006 "Об утверждении Положения о системах оповещения населения" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 12.09.2006 N 8232)
- от 14.11.08 г. №687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

V. Постановления Правительства субъекта

- постановление Правительства Самарской области от 06.08.2013 №365 «Об утверждении Перечня зон экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»;
- распоряжение Правительства Самарской области от 26 апреля 2013г. № 250-р «Об организации мероприятий по реализации указа Президента Российской Федерации от 13.11.2012г. № 1522 "О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций" на территории Самарской области».

VI. Литература и пособия

- Защита населения и территорий в ЧС. Учебное пособие / под. общ. ред. М.И. Фалеева ГУП "Облиздат" 2001г., 480 е.;
- Организация и ведение ГО и защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Уч. пособие/под. общ. ред. Г.Н. Кириллова.

VII. Учебно-материальное обеспечение

- Видеопроектор, слайды.
- Интерактивная доска.
- Стенды в классе по теме занятия.

Организационно-методические указания

Методическая разработка составлена для проведения занятий с руководящим составом организаций, служб и органов управления по ГОЧС.

При проведения занятия необходимо учитывать состав обучаемых и в зависимости от этого излагать материал с учётом категорий обучаемых, объёма и направления их работы, с учётом раздаточного и дополнительного материала. В ходе занятий преподавателю необходимо обратить особое внимание на изложение вопросов организации связи и оповещения при проведении мероприятий ГО, а также в случаях возможного возникновения или при возникновении ЧС.

В ходе занятий использовать практический опыт органов управления организаций и учреждений по организации связи и оповещения.

Введение

В современных условиях мероприятия гражданской обороны и защиты населения от различных угроз и вызовов становятся все более востребованными для нашего государства и общества.

Основные направления государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера формируются и реализуются с учетом геополитических, стратегических, социально-экономических и иных факторов, которые за последние годы претерпели значительные изменения.

Качественное изменение опасностей, возникающих в случае даже ограниченного применения оружия массового поражения, высокоточного обычного оружия, оружия на новых физических принципах, нарастание угрозы терроризма, техногенные аварии и катастрофы, проблемы экологии, угрозы эпидемий - все это обуславливает необходимость совершенствования и развития гражданской обороны, готовности к эффективному переводу на военное время и ведению ее, как при возникновении опасностей военного времени, так и при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для обеспечения постоянного руководства силами гражданской обороны и РСЧС планируется и создается система связи и оповещения, а также автоматизированная информационно-управляющая система.

Непосредственное управление гражданской обороной и Единой Государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) при приведении в высшие степени готовности осуществляют руководители организаций и подчиненные им органы управления. Система управления должна обеспечить им возможность постоянно руководить действиями подчиненных сил в различных условиях обстановки.

Четко действующая система управления - это основа успешного решения задач системы ГО и РСЧС при угрозе или возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также при организации и ведении АСДНР.

Управление будет успешным лишь в том случае, если вся система управления будет находиться в высокой степени готовности, если оно будет устойчивым, непрерывным, оперативным и скрытным, системы связи и оповещения играют в этом решающую роль.

Зачастую, непринятие практических мер в вопросах поддержания в готовности и организации применения технических средств оповещения и информирования населения руководители органов исполнительной власти и организаций пытаются объяснить отсутствием финансовых средств. Вместе с тем экономическая ситуация в стране и финансовая политика государства позволяют сегодня планировать необходимые финансовые средства на эти цели.

Отсутствие у населения четких знаний и навыков действий по само спасению, оказанию первой помощи пострадавшим, самоорганизации (недопущению паники) при возникновении какой-либо опасности для людей, угрозы уничтожения их жилищ и имущества приводит к тому, что зачастую люди гибнут, спасая домашних животных, личные вещи, охраняя свои дома и квартиры, несмотря на полученные предупреждения об опасности.

Оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС должно осуществляться с использованием сетей стационарной телефонной подвижной радиотелефонной (сотовой) связи, средств телерадиовещания, сети Интернет, сетей

электросирен и электронных сирен, уличной звукофикации мобильных средств оповещения и других. Поддержание в постоянной готовности к задействованию территориальных систем оповещения является составной частью мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проводимых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на соответствующих территориях и в организациях.

Руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления несут персональную ответственность за создание, совершенствование, поддержание в постоянной готовности и своевременное задействование территориальных и местных систем оповещения населения.

Первый учебный вопрос: **Организация управления и связи в системе ГО и РСЧС.**

Одним из главных условий успешного выполнения задач и мероприятий по защите населения и территорий, повышению устойчивости работы организаций, а также по проведению силами ГО, РСЧС, спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени является четкое управление.

Основой управления мероприятиями гражданской обороны и защиты населения (далее - управление) является целенаправленная деятельность должностных лиц и органов управления всех уровней по решению задач, направленных на всестороннюю подготовку и ведение гражданской обороны:

в мирное время - обеспечение постоянной готовности органов управления, сил и средств ГО к решению задач в зонах чрезвычайных ситуаций различного характера; разработка и своевременная корректировка планов гражданской обороны и защиты населения (далее - ГО и ЗН) на военное время; разработка перспективных и годовых планов по подготовке ГО и ЗН и организация их выполнения; организация всесторонней подготовки органов управления, сил ГО и населения по гражданской обороне;

в угрожаемый период - быстрый и организованный перевод органов управления и сил в соответствующую степень готовности;

в военное время - организация осуществления планов ГО с учетом реально сложившейся обстановки; обеспечение и поддержание в готовности органов управления, систем связи и оповещения, сил и средств ГО и ЗН с учетом их возможных потерь и ущерба.

Для обеспечения управления создается соответствующая система управления, включающая в себя органы и пункты управления, системы оповещения и связи, а также автоматизированную информационно-управляющую систему (АИУС-РСЧС), с учетом определенной адаптации ее структуры и задач к условиям военного времени.

В мирное время непосредственное управление ГО осуществляют руководители гражданской обороны и органы управления, осуществляющие управление гражданской обороной.

В военное время система управления ГО организационно базируется на тех же органах управления, но с учетом их перевода на штаты и условия работы военного времени.

Органами управления являются органы государственного управления федерального, межрегионального регионального, муниципального и объектового уровней.

Руководство гражданской обороной Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

Руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Руководство гражданской обороной в ведомственных структурах и на объектах, независимо от их организационно-правовых форм, осуществляют руководители этих ведомственных структур и объектов.

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:

федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, - МЧС России;

территориальные органы - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;

структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Территориальные органы - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, комплектуются военнослужащими спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, лицами начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданским персоналом.

Порядок создания (назначения) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, определен постановлением правительства Российской Федерации от 10.07.1999 № 782.

Сложность задач, стоящих перед гражданской обороной, и условия, в которых они будут решаться, предъявляют высокие требования к управлению.

Орган, осуществляющий управление гражданской обороной, является основным организатором управления мероприятиями ГО и ЗН, важнейшей обязанностью которого является твердое проведение в жизнь решений и указаний руководителя ГО по осуществлению мероприятий ГО и ЗН. Работа органа, осуществляющего управление гражданской обороной, заключается в поддержании системы управления мероприятиями ГО и ЗН в высокой готовности для успешного и своевременного осуществления соответствующих мероприятий.

В решении этих вопросов ведущая роль принадлежит руководителю органа, осуществляющего управление гражданской обороной. Он обязан постоянно знать обстановку и быть готовым доложить руководителю ГО выводы из нее и предложения для принятия решения.

Основой управления мероприятиями ГО и ЗН является решение руководителя ГО, в котором определяются: замысел действий; задачи подчиненным силам и средствам; порядок взаимодействия организаций, участвующих в осуществлении мероприятий ГО и ЗН.

На основании принятого руководителем ГО решения организуется разработка специальных мероприятий ГО и ЗН по обеспечению выполнения принятого решения и использованию сил и средств при осуществлении этих мероприятий.

Все решения руководителей, связанные с подготовкой осуществления мероприятий ГО и ЗН, и организация их выполнения реализуются в рамках годовых планов основных мероприятий ГО и ЗН, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а решения, связанные с ведением ГО в условиях военного времени, реализуются в рамках планов ГО и ЗН, разработка которых осуществляется заблаговременно в соответствии с требованиями и положениями соответствующих нормативно-методических документов.

О принятых решениях руководитель докладывает в вышестоящий орган управления и информирует соседей.

Решение руководителя приобретает законную силу только после доведения задач до подчиненных, которые могут иметь форму как письменного, так и устного (с последующим оформлением письменно) приказа и передаваться лично, путем вызова подчиненных, по техническим средствам связи или иными способами.

В целом, существующая система управления гражданской обороны отвечает современным требованиям и позволяет решать задачи, возложенные на МЧС России в мирное и военное время.

Для управления силами и средствами Единой Государственной Системы предупреждения и ликвидации ЧС (далее - РСЧС) создается система управления - совокупность функционально связанных органов и пунктов управления, систем связи, оповещения, комплексов средств автоматизации, а также автоматизированных систем, обеспечивающих сбор, обработку и передачу информации.

Координационными органами РСЧС являются:

на федеральном уровне - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ОПБ) федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС;

на региональном уровне (в пределах территории субъекта РФ) - КЧС и ОПБ органа исполнительной власти субъекта РФ;

на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) - КЧС и ОПБ органа местного самоуправления;

на объектовом уровне - КЧС и ОПБ организации.

В пределах соответствующего федерального округа (межрегиональный уровень) функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от ЧС осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе.

Постоянно действующими органами управления РСЧС являются: на федеральном уровне - МЧС России, подразделения федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС, для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО;

на межрегиональном уровне - территориальные органы МЧС России - РЦ МЧС России;

на региональном уровне - территориальные органы МЧС России - ГУ МЧС России по субъектам РФ;

на муниципальном уровне - органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления;

на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО.

Постоянно действующие органы управления РСЧС создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления РСЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Органами повседневного управления РСЧС являются:

на федеральном уровне - НЦУКС, центры управления в кризисных ситуациях (далее - ЦУКС) (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, ДДС федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС;

на межрегиональном уровне - ЦУКС РЦ МЧС России;

на региональном уровне - ЦУКС МЧС России по субъектам РФ, информационные центры, ДДС органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

на муниципальном уровне - ЕДДС муниципальных образований;

на объектовом уровне - ДДС организаций (объектов).

Органы повседневного управления РСЧС создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством РФ.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления РСЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

При отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли ЧС, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС, для соответствующих органов управления и сил РСЧС может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

режим повышенной готовности - при угрозе возникновения ЧС;

режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации ЧС.

Связь является основным средством, обеспечивающим непрерывность управления органами и силами гражданской обороны как в мирное, так и в военное время на всех уровнях управления. На каждом уровне управления заблаговременно создаются системы связи, которые развертываются по полной схеме при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение.

Система связи гражданской обороны является важнейшей составной частью подсистемой) системы управления и представляет собой организационно- техническое объединение сил, программно-технических средств и сетей связи, обеспечивающих передачу информации в интересах обеспечения надежного управления мероприятиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера, а также мероприятиями гражданской обороны в военное время.

Основу системы связи гражданской обороны составляет комплекс взаимоувязанных стационарных и подвижных узлов связи пунктов управления МЧС России и

каналов (линий) Единой сети электросвязи Российской Федерации (далее - ЕСЭ РФ). Системы связи в субъектах Российской Федерации имеют достаточное количество каналов телефонной и телеграфной связи, обеспечивающих своевременную передачу информации между городами и районами.

Основными задачами системы связи являются:

- обеспечение устойчивого управления подчиненными органами управления и силами;
- обеспечение передачи сигналов и информации оповещения органам управления, силам в установленные сроки;
- обеспечение различными видами связи оперативных групп (ОГ) всех уровней в районах ЧС и очагах поражения с целью организации взаимодействия и управления спасательными и аварийно-восстановительными работами;
- обеспечение обмена данными между стационарными, мобильными и подвижными ПУ, органами военного командования.

Система связи должна устойчиво функционировать и в условиях возможного отключения отдельных элементов системы связи при воздействии поражающих факторов современного оружия.

Для обеспечения устойчивости системы связи в военное время каналы связи организуются по разнесенным трассам и через защищенные узлы связи.

Система связи включает в себя: узлы связи стационарных, мобильных и подвижных пунктов управления; линии привязки к узлам связи общего пользования; линии и каналы связи (цифровые потоки), выделяемые из государственной сети; силы и средства связи частей, аварийно-спасательных служб и аварийно- спасательных формирований, а также частей, выделяемых по плану взаимодействия с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками и воинскими формированиями, привлекаемыми для решения задач гражданской обороны; резерв сил и средств связи.

Система связи гражданской обороны сопрягается с ведомственными (корпоративными) системами связи, системами связи военных округов (флотов) и гарнизонов.

В интересах повышения устойчивости управления системы связи используют также возможности ведомственных сетей связи, среди которых наиболее часто используются сети Минобороны России, железной дороги, энергетиков, нефтяников (газовиков), речного и воздушного транспорта и др.

Связь организуется в соответствии с решениями руководителя (начальника) органа, осуществляющего управление гражданской обороной и распоряжениями по связи старших органов управления.

Ответственность за организацию и состояние связи возлагается на руководителя (начальника) органа, осуществляющего управление гражданской обороной. Непосредственно вопросами организации связи занимаются начальники отделов связи органов, осуществляющих управление гражданской обороной.

В целях обеспечения устойчивого непрерывного управления гражданской обороной в системе связи организуются различные виды связи:

проводная связь, которая является основным видом связи в повседневной деятельности;

радиосвязь, являющаяся основным видом связи в движении, а главное - при организации управления в районах чрезвычайных ситуаций и военное время, когда она может стать вообще единственным видом связи;

радиорелейная связь, которая сочетает в себе одновременно положительные свойства радио- и проводных средств связи. Радиорелейные средства имеют остро

направленный характер действия и обладают большой пропускной способностью, их работа мало зависит от времени года, суток и от атмосферных и промышленных помех;

спутниковая связь, которая в ряде регионов страны получила широкое использование. Спутниковые средства связи имеют большую пропускную способность, и в состоянии обеспечить высококачественную многоканальную связь практически из любой точки страны в любое время, что имеет особое значение при организации связи из районов чрезвычайных ситуаций, где отсутствует или слабо развита сеть связи общего пользования;

связь подвижными средствами (автомашины, мотоциклы, катера, летательные аппараты и др.).

В интересах повышения устойчивости управления ГО системы связи ГО используют также возможности ведомственных сетей связи. Наиболее развитыми являются сети связи железной дороги и энергетиков. Например, магистральная цифровая сеть железных дорог России соединила северные границы - страны с южными, западные с восточными. Сеть проходит более чем через 970 средних и крупных городов России и представляет весь спектр современных услуг связи в интересах более 85% населения страны.

Организация связи в РСЧС ("Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации ЧС").

Основными задачами связи при возникновении ЧС являются:

обеспечение оповещения населения;

обеспечение устойчивой связи с вышестоящим (старшим) органом управления РСЧС, а также органов управления РСЧС с ОГ, АСС, АСФ;

техническое обеспечение своевременного оповещения ОГ, АСС, АСФ об угрозе воздействия поражающих факторов источника ЧС;

обеспечение связи с подразделениями АСС, проводящими разведку в зоне ЧС;

обеспечение связи при осуществлении взаимодействия органов управления и сил РСЧС при ведении ими АСДНР в зоне ЧС.

Связь при угрозе возникновения ЧС.

При угрозе возникновения ЧС организуется оповещение должностных лиц РСЧС, а также привлекаемых подразделений АСС по системе централизованного оповещения и сетям действующей связи.

Основой для организации связи при угрозе возникновения ЧС являются схемы связи и планирующие документы, отработанные в период повседневной деятельности на режим чрезвычайной ситуации. При этом уточняется структура управления и в соответствии с этим проводится расчет необходимых сил и средств связи с учетом использования технических и оперативных возможностей сети связи общего пользования, выделенных и специальных сетей связи Федеральных органов исполнительной власти.

Проводится приведение в состояние готовности сил и средств связи, в том числе подвижных узлов связи, уточнение планов их действий и при необходимости выдвижение в зону вероятной ЧС. Осуществляется тренировка по развертыванию подвижного узла связи и его усиление необходимыми средствами связи с учетом предполагаемого характера и масштаба ЧС.

Осуществляется контроль за подготовкой к выделению органам управления каналов и линий связи (в том числе по паролю " Бедствие ") в соответствии с их заявками.

Организуется подготовка обходных и резервных каналов и линий связи единой сети электросвязи РФ.

При необходимости формируется оперативная группа (ОГ) для выяснения обстановки по связи непосредственно в зоне вероятной ЧС и выработки предложений по ее организации. Проводится усиление дежурных служб на узлах связи и контроля за обстановкой на сетях связи, прогнозирование устойчивости функционирования сетей связи в результате воздействия поражающих факторов источника ЧС.

При принятии решения на эвакуацию населения основными задачами системы связи являются:

своевременное доведение распоряжения о начале эвакуации населения до органов управления РСЧС, эвакуационных органов, предприятий, организаций, учреждений, научных и учебных заведений, жилищно-эксплуатационных контор и населения;

обеспечение органам управления РСЧС непрерывного управления эвакомероприятиями;

обеспечение связи взаимодействия органов управления с эвакуационными органами, с транспортными организациями и управлениями (отделами) внутренних дел. При этом связь осуществляется в соответствии с заранее отработанными схемами связи.

Для обеспечения устойчивого управления эвакомероприятиями организуется прямая телефонная связь между органами управления РСЧС по сетям связи общего пользования и соответствующими эвакуационными комиссиями; между эвакуационными комиссиями и сборными эвакопунктами и станциями (пунктами) посадки эвакуируемого населения.

При проведении эвакомероприятий для обеспечения связи согласно планам взаимодействия используются силы и средства связи транспортных организаций, управлений (отделов) внутренних дел и других ведомств.

Оповещение населения об эвакомероприятиях осуществляется по РАСЦО, сетям проводного, радио и телевизионного вещания, с помощью ОКСИОН, подвижных пунктов оповещения, а также посыльными от жилищно- эксплуатационных органов и других организаций.

На сборных эвакопунктах и станциях посадки (высадки) доведение до эвакуируемого населения сигналов оповещения и другой информации обеспечивается с помощью подвижных пунктов оповещения и местных радиотрансляционных узлов.

Связь в условиях ЧС.

Связь в зоне ЧС организуется в соответствии с решением руководителя работ по ликвидации ЧС.

Общая координация связи в зоне ЧС осуществляется начальником связи ОГ соответствующего органа управления РСЧС.

Основными видами связи на начальном этапе при проведении АСР и ликвидации ЧС являются телефонная и различные виды документальной связи, организуемые по каналам радио и спутниковой связи. При наличии технической возможности организуется видеоконференцсвязь.

При работе в радиосети приоритет в установлении связи с главной радиостанцией предоставляется абонентам, передающим сигналы бедствия, сообщения о несчастье, предупреждения об опасности.

Связь со спасательными формированиями обеспечивается, через представителей формирований, прибывающих в зоны ЧС со своими средствами.

Связь при выдвижении подразделений АСС в зону ЧС обеспечивается с использованием носимых радиостанций, командно-штабных машин (далее - КШМ) или других специально оборудованных транспортных средств. Организация связи на данном этапе должна обеспечивать:

своевременную передачу подразделениям АСС распоряжения на подготовку к выдвижению в зону ЧС;

непрерывное управление подразделениями АСС при их погрузке, движении и выгрузке;

своевременное получение данных о характере и масштабе ЧС от группы разведки;

управление подразделениями технического и тылового обеспечения; прием сигналов оповещения и доведения их до подразделений АСС.

Развертывание связи по прибытии в зону ЧС осуществляет ОГ соответствующего органа управления РСЧС на основе КШМ, носимых радиостанций, станций спутниковой связи и систем мобильной радиосвязи (транкинговой, сотовой, информационно-навигационной).

Размещение и инженерное оборудование подвижных узлов связи должно обеспечивать:

защиту средств связи и личного состава от поражающих факторов источника ЧС;

своевременное установление требуемых связей для должностных лиц РСЧС; удобство пользования средствами связи должностными лицами подвижного пункта управления;

возможность быстрой эвакуации сил и средств связи в случае возникновения угрозы воздействия поражающих факторов источника ЧС; возможность оперативного управления связью.

При выборе мест размещения подвижного узла связи учитываются условия организации различных видов и родов связи и возможность организации его охраны. Связь на начальном этапе ликвидации ЧС обеспечивается с использованием сил и средств сети связи общего пользования, а также организаций и промышленных объектов, на территории которых возникла ЧС.

ОГ соответствующего органа управления РСЧС, прибывшая в зону ЧС со своими средствами связи, принимает на себя управление спасательными работами.

С целью совершенствования управления мероприятиями по ликвидации ЧС, целесообразно предусмотреть заблаговременное создание радиосетей взаимодействия в региональных, муниципальных и объектовых органах управления. Работа в этих радиосетях открывается при возникновении ЧС.

Для управления мероприятиями по ликвидации ЧС могут использоваться местные и объектовые телефонные сети: проводится оценка (разведка) состояния сетей связи операторов единой сети электросвязи РФ, определяется возможность их использования, организуется их частичное восстановление, прокладываются полевые кабельные линии.

На этапе ликвидации ЧС создается объединенный узел связи и осуществляется его привязка с помощью кабельных или радиорелейных линий связи к единой сети электросвязи РФ.

В зонах ЧС организуется система связи на основе комплексного применения различных видов связи. При этом предусматривается обеспечение телефонной, факсимильной и телеграфной связи, видеоконференцсвязи, передачи данных и телевизионных изображений, а также решение других информационных и навигационных задач в реальном масштабе времени, при необходимости используется право на приоритетное использование любых сетей связи и средств связи, в также приостановление или ограничение использования этих сетей связи и средств связи.

При разработке плана гражданской обороны и защиты населения муниципального образования (приказ Приволжского регионального центра МЧС России от «25» апреля 2012 г. №225) в приложении 4 разрабатывается План организации управления, связи и оповещения муниципального образования.

План организации управления, связи и оповещения муниципального образования исполняется на карте муниципального образования - М: 1:50000.

В пояснительной записке к плану организации управления, связи и оповещения отражаются:

а) расчет сил и средств связи и оповещения по пунктам управления;

б) таблица позывных должностных лиц;

в) таблица позывных узлов связи;

г) таблица сигналов управления и оповещения.

В приложениях к плану организации управления, связи и оповещения указываются:

1. Схема организации связи (с указанием направлений связи с вышестоящими, подчиненными и взаимодействующими органами управления, видов и средств связи);

2. Схема оповещения органов, осуществляющих управление гражданской обороны.

3. Схема оповещения руководящего состава гражданской обороны органа местного самоуправления.

4. Графики занятия запасных пунктов управления оперативными группами и основным составом органов управления гражданской обороны органа местного самоуправления.

На схеме организации связи показываются:

- виды и количество связей по направлениям;
- обеспечивающие средства связи, сроки их развертывания по степеням готовности ГО.

На основе решения руководителя по организации связи разрабатывается приказ, в котором указывается (только для специалистов связи):

- места расположения и время готовности звена связи ПУ;
- порядок развертывания и обеспечения связи с подчиненными и взаимодействующими органами управления;
- организация и порядок оповещения должностных лиц ГО, служб, персонала;
- мероприятия по восстановлению связи;
- сроки готовности связи и представления донесения по связи.

Приказ подписывается главой администрации муниципального образования.

Все планирующие документы по организации связи ГО разрабатываются и доводятся до должностных лиц, начальников служб, руководителей нештатных аварийно-спасательных формирований заблаговременно, в мирное время.

***<u>Второй учебный вопрос</u>*: Локальные системы оповещения**

В соответствии с Федеральным законом "О гражданской обороне" от 12.02.1998 N 28-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Постановлением Правительства РФ от 01.03.1993 N 177 утверждено "Положение о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени". Положение определяет порядок использования работающих на внутри Российском вещании радиотрансляционных сетей и радиовещательных станций для оповещения к информированию в речевой форме населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

В Положении определены обязанности территориальных органов МЧС России, Минкомсвязи России и телерадиокомпаний по вопросам использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

Приказом МЧС России, Министерства связи Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации от 25.07.2006 N 422/90/376 утверждено "Положение о системах оповещения населения". Положение о системах оповещения населения разработано и предназначено для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций связи, операторов связи и организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание (далее - организации связи, операторы связи и организации телерадиовещания), независимо от форм собственности, осуществляющих в установленном порядке эксплуатацию и обслуживание систем оповещения населения (далее - систем оповещения).

Положение определяет назначение и задачи, а также порядок реализации мероприятий по совершенствованию систем оповещения, поддержанию их в постоянной готовности к задействованию для оповещения населения. Системы оповещения предназначены для обеспечения своевременного доведения информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны, РСЧС и населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт- Петербурга, министерствам, ведомствам и организациям Российской Федерации, в ведении которых находятся потенциально опасные объекты (ядерно, радиационно, химически опасные предприятия и гидросооружения), в соответствии с постановлением Правительства РФ

"О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов" от 01.03.1993 N 178 необходимо обеспечивать:

- включение в проекты на строительство потенциально опасных объектов разделов, предусматривающих создание локальных систем оповещения;
- проектирование и строительство локальных систем оповещения на действующих потенциально опасных объектах;
- создание объединенных локальных систем оповещения для групп потенциально опасных объектов, размещенных компактно в пределах крупных промышленных центров (зон), с централизованным управлением от органов управления по делам ГО и ЧС муниципальных образований, включив их проектирование и строительство в генеральные планы развития промышленных центров (зон).

На потенциально опасных объектах (ПОО) в соответствии с постановлением Правительства РФ «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов» от 01. 03. 1993 г. № 178, создаются Локальные Системы Оповещения (ЛСО), управление которыми осуществляется дежурными диспетчерами или от местной АСЦО - автоматизированной системы централизованного оповещения.

Создание локальной системы оповещения - составная часть комплекса мероприятий гражданской обороны, проводимых с целью защиты персонала потенциально опасного объекта, а также проживающего в районе его размещения населения.

За создание (реконструкцию) и поддержание в постоянной готовности к использованию по предназначению локальных систем оповещения несут персональную ответственность руководители потенциально опасных объектов.

Локальная система оповещения представляет собой организационно-техническое объединение дежурной службы ПОО, технических средств оповещения, сетей вещания и линий связи.

Локальные системы оповещения предназначены для обеспечения доведения сигналов и информации до:

- руководителей и персонала организации;
- сил и спасательных служб организации;
- руководителей (дежурных служб) организаций, расположенных в зоне действия локальной системы оповещения;
- оперативных дежурных служб органов управления по ГОЧС города, городского (сельского) района;
- населения, проживающего в зоне действия локальной системы оповещения.

При авариях прогнозируемые последствия, которые не выходят за пределы ПОО (организации), оповещаются:

- руководство ПОО (организации);
- дежурные смены аварийных служб;
- персонал ПОО (организации);
- ОД городского (районного) органа управления по ГОЧС.

При авариях прогнозируемые последствия выходят за пределы ПОО (организации), дополнительно оповещаются - руководители и работники соседних организаций (в первую очередь детских), а также население в границах зоны действия ЛСО, ГУ МЧС России по субъектам РФ и УГОЧС территорий отнесенных к группам по ГО. Задействуются местные (территориальные) АСЦО для оповещения населения, проживающего вне зоны действия ЛСО, а также для дублирования оповещения в границах зоны действия ЛСО, т. е. ЛСО необходимо сопрягать с местными (территориальными) АСЦО.

Управление локальной системой оповещения на потенциально опасном объекте осуществляется с пультов, расположенных на основном и запасном пунктах управления.

Технические средства локальных систем оповещения должны находиться в режиме постоянной готовности к передаче сигналов и информации оповещения, и обеспечивать автоматическое включение оконечных средств оповещения по сигналам территориальной автоматизированной системы централизованного оповещения и от дежурного диспетчера (начальника смены) потенциально опасного объекта.

Зоны действия локальных систем оповещения определяются в соответствии с действующими нормативными документами и с учетом особенностей построения сетей связи и вещания в районе размещения потенциально опасного объекта:

- в районах размещения ядерно и радиационно-опасных объектов в радиусе до 5 км вокруг объекта;
- в районе размещения химически опасных объектов в радиусе до 2,5 км вокруг организации;
- в районах размещения гидротехнических объектов (в нижнем бьефе, в зонах затопления) на расстоянии до 6 км от объекта.

При задействовании локальных систем оповещения должен соблюдаться следующий порядок:

- подается сигнал «Внимание всем» путем дистанционного включения электросирен;
- передается команда дистанционного включения электропитания, усилителей проводного вещания и переключение их на передачу информации оповещения;
- с микрофона или компьютера осуществляется многократная (2-3 раза) передача информации оповещения.

Третий учебный вопрос: **Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций (КСЭОН).**

Система оповещения ГО - организационно-техническое объединение оперативно-дежурных средств, специальной аппаратуры, управления и средств оповещения, предназначенных для передачи сигналов оповещения ГО, специальной экстренной информации силам ГО и населению.

Оповещение населения осуществляется силами органов повседневного управления РСЧС с использованием различных систем и технических средств, создаваемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями. К таким органам повседневного управления относятся:

- Национальный центр управления в кризисных ситуациях (НЦУКС);
- информационные центры, дежурно-диспетчерские службы (ДДС) федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС;
- центры управления в кризисных ситуациях региональных центров МЧС России и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;
- ДДС органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;
- ДДС организаций (объектов).

Системы оповещения ГО всех уровней управления должны обеспечивать как циркулярное, так и выборочное доведение сигналов и информации оповещения до органов управления по ГОЧС, служб и сил ГО, населения, а также возможность их ретрансляции при комплексном использовании различных каналов связи и аппаратуры автоматизированного оповещения.

Порядок использования систем оповещения в настоящее время регламентируется «Положением о системах оповещения населения», утвержденным совместным приказом МЧС России, Министерства информационных технологий и связи России, Министерства культуры и массовых коммуникаций от 25 июля 2006 г. № 422/90/376, в котором конкретизированы требования федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации и иных нормативных документов в данной области, возможность сопряжения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах с программно- техническими комплексами принятия решений в органах повседневного управления РСЧС, в том числе с учетом возникновения ЧС и ее масштабов, информационную поддержку в принятии оперативных решений по действиям в кризисных ситуациях.

Решение на задействование систем оповещение ГО принимает соответствующий руководитель гражданской обороны. Руководители ГО на подведомственных территориях для передачи сигналов и информации имеют право приостановки трансляции программ по радио, телевидению и проводному вещанию независимо от ведомственной принадлежности, организационно-правовых форм и форм собственности.

При совпадении времени передачи правительственных сообщений и оповещения населения очередность их передачи определяет Президент РФ или Председатель Правительства РФ.

Оперативные дежурные службы, органов осуществляющих управление ГО, получив сигнал или информацию оповещения подтверждают их получение, немедленно доводят полученный сигнал до подчиненных органов управления по ГОЧС и населения с последующим докладом соответствующему руководителю ГО. Основной режим передачи - автоматический.

Комплексная система экстренного оповещения об угрозе ЧС на всех уровнях (федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом) должна обеспечить своевременное и гарантированное доведение до каждого человека, находящегося в опасной зоне, достоверной информации о складывающейся обстановке и способах защиты.

Основанием создания комплексной системы экстренного оповещения населения является указ Президента РФ от 13.11.12 г. № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций».

Основа КСЭОН, состоящая из функционирующих сегодня элементов, дополнена новыми сегментами, отвечающими современным требованиям. Здесь конечно необходимо учитывать и то, что часть существующих элементов оповещения населения устарели и их невозможно связать с новыми, современными. Этот вопрос, требующий комплексного и всестороннего подхода, активное участие в реализации проекта примут органы местного самоуправления и руководители предприятий.

Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения ЧС создана путем:

модернизация существующего оборудования и использование современного оборудования, с более массовым информированием, в том числе через СМИ и мобильную связь. В целом система оповещения идет к максимальной автоматизации, уменьшению человеческого фактора.

КСЭОН предназначена для своевременного и гарантированного оповещения населения в зонах экстренного оповещения с использованием современных информационно-коммуникационных технологий и программно-технических комплексов (технических средств и оконечных устройств), тип и вид которых определяется в зависимости от характеристики (паспорта) зоны экстренного оповещения, присущих данной территории опасных природных и техногенных процессов, а также групп населения, которые могут находиться в данной зоне.

КСЭОН обеспечивает выполнение следующих задач:

- своевременное и гарантированное доведение до каждого человека, находящегося на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, либо в зоне чрезвычайной ситуации достоверной информации об угрозе или о возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты в таких ситуациях;
- оповещение инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями здоровья с учетом дифференциации по видам ограничения их жизнедеятельности; передачу в автоматическом и (или) автоматизированном режимах необходимой информации и сигналов оповещения (аудио, видео, буквенно-цифровых и других) для адекватного восприятия населением при угрозе возникновения или при возникновении ЧС;
- возможность сопряжения технических устройств, осуществляющих приём, обработку и передачу аудио - и (или) аудиовизуальных, а также иных сообщений об угрозе или о возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты в таких ситуациях;
- возможность сопряжения систем оповещения населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах с системами мониторинга потенциально опасных объектов, природных и техногенных ЧС;
- использование современных информационных технологий, электронных и печатных средств массовой информации для своевременного и гарантированного информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, правилах поведения и способах защиты в таких ситуациях;

- своевременную передачу информации до органов управления РСЧС соответствующего уровня в целях принятия необходимых мер по защите населения;
- управление оконечными средствами оповещения и информирования с пунктов управления органов повседневного управления РСЧС соответствующего уровня;
- передачу информации в заданных режимах (индивидуальный, избирательный, циркулярный, по группам по заранее установленным программам);
- защиту информации от несанкционированного доступа и сохранность информации при авариях в системе.

Непосредственное оповещение населения при угрозе возникновения или возникновении ЧС природного и техногенного характера находится в ведении органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и объектов экономики.

КСЭОН имеет следующие уровни управления:

-федеральный (на территории Российской Федерации);
-межрегиональный (на территориях федеральных округов);
-региональный (на территориях субъектов Российской Федерации);
-местный (на территориях муниципальных образований субъектов Российской Федерации);
-объектовый (на территориях потенциально-опасных объектов).

КСЭОН должна обеспечивать круглосуточное функционирование и постоянную готовность к применению по предназначения во всех режимах функционирования РСЧС.

КСЭОН обеспечивает своевременное, гарантированное и достоверное доведение сигналов оповещения и экстренной информации до населения в зонах экстренного оповещения. Общее время доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения с момента получения достоверных данных об угрозе возникновения или возникновения ЧС природного или техногенного характера обеспечивает проведение необходимых мероприятий защиты населения (инженерные, радиационной, химической и биологической защиты эвакуационные и другие).

КСЭОН должна обеспечивать 100% охват населения, находящегося на территории, на которой существует угроза возникновения ЧС, либо в зоне ЧС.

Заключение

Интересы повышения эффективности управления требуют глубокого анализа и оценки управленческой деятельности на всех уровнях руководства, использования последних достижений науки и техники.

Необходимы все более широкие и глубокие обобщения накопленного опыта управления РСЧС и ГО при ликвидации чрезвычайных ситуаций. Управление РСЧС и ГО должно вбирать все новое, передовое, что появляется в области управления и других сферах человеческой деятельности.

Вопросы управления единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации и гражданской обороны при возникновении чрезвычайных ситуаций являются сложными и во многом проблемными, что обязывает руководящий состав органов управления РСЧС и ГО постоянно совершенствовать формы и методы своей работы.

Опыт последнего времени показывает, что там, где управление организовано грамотно и базируется на современных средствах, ликвидация чрезвычайных ситуаций носит плановый, организованный характер. А это, в конечном счете, ведет к увеличению числа спасенных людей, качественному выполнению мероприятий по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, позволяет значительно экономии государственные средства.